

Утверждено
Решением Общего собрания членов
Ассоциации «Строители Тульской области»
Протокол № 1 от «23» марта 2017 г.

Н.П. Федоров Федоров Н.П.



ПОЛОЖЕНИЕ
«ОБ УТВЕРЖДЕНИИ МЕР ДИСЦИПЛИНАРНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ,
ПОРЯДКА И ОСНОВАНИЙ ИХ ПРИМЕНЕНИЙ, ПОРЯДКА
РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛ В ОТНОШЕНИИ ЧЛЕНОВ АССОЦИАЦИИ»

г. Тула, 2017 год

ОГЛАВЛЕНИЕ

1. Общие положения...	3
2. Система мер дисциплинарного воздействия.....	4
3. Органы Ассоциации, уполномоченные на применение мер дисциплинарного воздействия.....	7
4. Порядок рассмотрения дел о применении в отношении членов Ассоциации мер дисциплинарного воздействия.	8
5. Основания применения мер дисциплинарного воздействия и начала дисциплинарного производства.....	11
6. Права индивидуального предпринимателя или юридического лица при рассмотрении дел о нарушениях ими обязательных требований.....	13
7. Обжалование решений о применении мер дисциплинарного воздействия.....	13
8. Заключительные положения.....	14

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение разработано в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях», Уставом Ассоциации «Саморегулируемая организация «Строители Тульской области» (далее также - Ассоциация), внутренними документами Ассоциации.

1.2. Настоящее Положение устанавливает систему мер дисциплинарного воздействия в отношении членов Ассоциации за нарушение требований законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности, требований технических регламентов, обязательных требований стандартов на процессы выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, утвержденных Национальным объединением саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, стандартов Ассоциации и внутренних документов Ассоциации (далее – обязательные требования) и определяет органы, уполномоченные на их применение, основания и правила применения указанных мер, а также порядок рассмотрения дел о применении к членам Ассоциации мер дисциплинарного воздействия.

1.3. Принципы применения мер дисциплинарного воздействия:

1.3.1. публичность (открытость) применения мер дисциплинарного воздействия;

1.3.2. равенство членов Ассоциации при применении мер дисциплинарного воздействия;

1.3.3. обязательность соблюдения установленной процедуры при применении мер дисциплинарного воздействия;

1.3.4. применение мер дисциплинарного воздействия только в случае установления вины члена Ассоциации в нарушении обязательных требований;

1.3.5. соответствие применяемой меры дисциплинарного воздействия тяжести (степени) допущенного нарушения;

1.3.6. обязанность по устранению допущенных нарушений и их последствий вне зависимости от применения мер дисциплинарного воздействия.

1.3.7. За одно дисциплинарное правонарушение (действие или бездействие члена Ассоциации, выразившееся в виде нарушения

обязательных требований) в отношении члена Ассоциации может быть применен только один вид мер дисциплинарного воздействия.

1.4. Применение мер дисциплинарного воздействия не имеет своей целью нанесение вреда деловой репутации членам Ассоциации, допустившим нарушения.

1.5. Для целей настоящего Положения применяются следующие понятия:

1.5.1. Контрольная комиссия – специализированный орган Ассоциации, создаваемый в обязательном порядке постоянно действующим коллегиальным органом управления Ассоциации (Советом Ассоциации) и осуществляющий контроль за соблюдением членами Ассоциации обязательных требований стандартов и правил в соответствии с внутренними документами Ассоциации;

1.5.2. Дисциплинарная комиссия – специализированный орган Ассоциации, создаваемый в обязательном порядке постоянно действующим коллегиальным органом управления Ассоциации (Советом Ассоциации) и осуществляющий рассмотрение дел о применении в отношении членов Ассоциации мер дисциплинарного воздействия, предусмотренных настоящим Положением;

1.5.3. жалоба – представленное в Ассоциацию письменное обращение физического или юридического лица о защите его нарушенных прав, свобод или законных интересов, содержащее указание на действия (бездействие) члена Ассоциации, нарушающие обязательные требования;

1.5.4. дисциплинарное производство – комплекс взаимосвязанных действий, осуществляемых органами Ассоциации, по рассмотрению материалов по выявленным фактам нарушений обязательных требований, совершенных членами Ассоциации, и применению к такому члену Ассоциации мер дисциплинарного воздействия.

2. Система мер дисциплинарного воздействия

2.1. За нарушение обязательных требований к члену Ассоциации могут применяться следующие меры дисциплинарного воздействия:

2.1.1. предписание об обязательном устранении членом Ассоциации выявленных нарушений в установленные сроки;

2.1.2. предупреждение члену Ассоциации;

2.1.3. наложение на члена Ассоциации штрафа;

2.1.4. приостановление права осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства;

2.1.5. рекомендация об исключении лица из членов Ассоциации;

2.1.6. исключение из членов Ассоциации.

2.2. Предписание об обязательном устранении выявленных нарушений:

2.2.1. предписание члену Ассоциации об обязательном устранении членом Ассоциации выявленных нарушений - мера дисциплинарного воздействия, обязывающая члена Ассоциации произвести в установленные сроки действия, направленные на устранение допущенных нарушений;

2.2.2. предписание выносится с обязательным указанием сроков выполнения указанных в нем мероприятий по устранению выявленных нарушений.

2.3. Предупреждение:

2.3.1. предупреждение члену Ассоциации - мера дисциплинарного воздействия, обязывающая устранить в установленные сроки нарушение, а также указывающая на возможность применения к члену Ассоциации более строгих мер дисциплинарного воздействия в случае не устранения им допущенных нарушений в установленные сроки;

2.3.2. предупреждение выносится члену Ассоциации также в случаях, когда нарушение не может быть устранимо и является малозначительным, и не может повлечь выплату из компенсационных фондов Ассоциации.

2.4. Наложение на члена Ассоциации штрафа:

2.4.1. наложение на члена Ассоциации штрафа – мера воздействия, обязывающая члена Ассоциации уплатить установленный размер штрафа в целях компенсации возможного взыскания средств из компенсационного фонда (фондов) Ассоциации;

2.4.2. штраф независимо от причины его наложения, уплаченный членами Ассоциации, зачисляется в счет увеличения компенсационного фонда возмещения вреда Ассоциации;

2.4.3. штраф независимо от причины его наложения, уплаченный членами Ассоциации, имеющими право осуществлять строительство по договору строительного подряда, заключаемым с использованием конкурентных способов заключения договоров, зачисляется в счет увеличения компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств Ассоциации;

2.4.4. штраф уплачивается членом Ассоциации в течение тридцати календарных дней с даты принятия решения о привлечении члена Ассоциации к мере дисциплинарного воздействия в виде штрафа.

2.5. Приостановление права осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства:

2.5.1. приостановление права осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства - мера дисциплинарного воздействия, предусматривающая обязанность члена Ассоциации не заключать новых договоров по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства до устранения выявленных нарушений и принятия решения о возобновлении права осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства;

2.5.2. член Ассоциации имеет право продолжить осуществление строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства только в соответствии с договорами строительного подряда, заключенными до принятия решения о применении меры дисциплинарного воздействия (ч. 2 статьи 55.15 в ред. 372-ФЗ);

2.5.3. не устранение нарушений членом Ассоциации в течение 90 календарных дней после принятия решения о применении меры дисциплинарного воздействия в виде приостановления права осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, влечет применение меры дисциплинарного воздействия в виде исключения из членов Ассоциации.

2.6. Рекомендация об исключении лица из членов Ассоциации:

2.6.1. рекомендация об исключении лица из членов Ассоциации - мера дисциплинарного воздействия, предшествующая применению Ассоциацией меры дисциплинарного воздействия в виде исключения из членов Ассоциации и предоставляющая последний короткий срок члену Ассоциации для исправления выявленных нарушений;

2.6.2. применяется Ассоциацией в случае неоднократного неисполнения членом Ассоциации примененных мер дисциплинарного воздействия в виде наложения штрафа и приостановления права осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, а также в случаях неоднократной неуплаты в течение одного календарного года членских взносов;

2.6.3. применяется Ассоциацией в случае однократного нарушения обязательных требований, следствием которых стало возмещение вреда из

компенсационного фонда Ассоциации в размере более чем 20% от суммы компенсационного фонда возмещения вреда.

2.7. Исключение из членов Ассоциации:

2.7.1. исключение из членов Ассоциации - крайняя мера дисциплинарного воздействия, применение которой влечет за собой прекращение членства в Ассоциации;

2.7.2. лицо, исключенное из членов Ассоциации, вправе вновь обратиться с заявлением о вступлении в Ассоциацию на общих основаниях не ранее чем через один календарный год после исключения из Ассоциации;

3. Органы Ассоциации, уполномоченные на применение мер дисциплинарного воздействия

3.1. Органами Ассоциации, уполномоченными принимать решения о применении предусмотренных настоящим Положением мер дисциплинарного воздействия к членам Ассоциации, являются:

3.1.1. Дисциплинарная комиссия;

3.1.2. Совет Ассоциации;

3.1.3. Общее собрание членов Ассоциации.

3.2. Дисциплинарная комиссия Ассоциации:

3.2.1. применяет в отношении членов Ассоциации меры дисциплинарного воздействия, установленные пунктами 2.1.1 - 2.1.5 настоящего Положения.

3.2.2. выносит на рассмотрение Совета Ассоциации или Общего собрания членов Ассоциации рекомендации о применении или отмене в отношении членов Ассоциации меру дисциплинарного воздействия, предусмотренную пунктом 2.1.6 настоящего Положения.

3.3. Совета Ассоциации применяет в отношении членов Ассоциации меру дисциплинарного воздействия, установленную пунктом 2.1.6 настоящего Положения, а также вправе принять решение об отмене в отношении членов Ассоциации мер дисциплинарного воздействия, предусмотренных пунктами 2.1.3 – 2.1.4, и отмене рекомендации о применении меры воздействия, предусмотренной пунктом 2.1.5 настоящего Положения.

3.4. Общее собрание вправе принять решение об отказе в применении к члену Ассоциации меры дисциплинарного воздействия, предусмотренной пунктом 2.1.6 настоящего Положения.

3.5. Дисциплинарная комиссия Ассоциации имеет право продлить срок устранения нарушения по мерам дисциплинарного воздействия, предусмотренным п. 2.1.1 и п. 2.1.2 настоящего положения, если член Ассоциации приступил к исполнению решения Дисциплинарной комиссии Ассоциации, но с учетом обстоятельств, заслуживающих внимания, не может устранить нарушения в полном объеме в установленный срок. В этом случае основанием продления срока устранения нарушения по вынесенной мере воздействия (п. 2.1.1 или п. 2.1.2) являются документы (платежные документы, договор повышения квалификации специалистов и т.п.), подтверждающие факт устранения членом Ассоциации нарушений в определенной части и свидетельствующие о намерении устранить их в полном объеме.

4. Порядок рассмотрения дел о применении в отношении членов Ассоциации мер дисциплинарного воздействия

4.1. Рассмотрение дел о применении в отношении членов Ассоциации мер дисциплинарного воздействия проводится в виде заседаний Дисциплинарной комиссии Ассоциации.

4.2. Заседания Дисциплинарной комиссии Ассоциации проводятся по мере необходимости при поступлении материалов, являющихся основанием для рассмотрения дел о применении в отношении членов Ассоциации мер дисциплинарного воздействия.

4.3. Акты проверок, проведенных Ассоциацией, в которых выявлены нарушения обязательных требований, являются основанием для возбуждения дел о применении в отношении членов Ассоциации мер дисциплинарного воздействия.

4.4. К актам проверок также прилагаются жалобы и обращения, на основании которых проводилась проверка.

4.5. На основании поступивших в Дисциплинарную комиссию Ассоциации материалов руководитель комиссии принимает решение о проведении заседания о рассмотрении дел о применении в отношении членов Ассоциации мер дисциплинарного воздействия. Указанное решение принимается не позднее трех рабочих дней с даты поступления материалов в Дисциплинарную комиссию Ассоциации.

4.6. В решении о проведении заседания Дисциплинарной комиссии Ассоциации указываются:

4.6.1. дата проведения заседания Дисциплинарной комиссии Ассоциации, которая не может быть позднее десяти календарных дней с даты принятия такого решения руководителем Дисциплинарной комиссии Ассоциации;

4.6.2. перечень документов, составляющих дело о применении в отношении членов Ассоциации мер дисциплинарного воздействия;

4.6.3. полное наименование члена Ассоциации, в отношении которого будет рассматриваться дело о применении в отношении членов Ассоциации мер дисциплинарного воздействия, его идентификационный номер налогоплательщика.

4.7. В день принятия решения о проведении заседания Дисциплинарной комиссии Ассоциации, указанное решение направляется всем членам Дисциплинарной комиссии Ассоциации, члену Ассоциации в отношении которого будет рассматриваться дело о применении в отношении членов Ассоциации мер дисциплинарного воздействия, лицу направившему жалобу или обращение (в случае наличия в деле жалобы или обращения), Контрольной комиссии Ассоциации.

4.8. Уведомление члена Ассоциации о возбуждении дисциплинарного производства в отношении него производится исполнительным органом управления Ассоциации. Надлежащим уведомлением является направление члену Ассоциации почтового, факсового, нарочного или иного извещения о времени и месте заседания дисциплинарной комиссии с подтверждением отправки или получения адресатом. Уведомление направляется по реквизитам связи, сведения о которых были предоставлены членом Ассоциации в заявлении о приеме в члены или о смене адреса, или по сведениям о члене Ассоциации, опубликованным на официальном сайте Управления Федеральной налоговой службы Российской Федерации. Ответственность за неполучение почты по причине истечения срока хранения или фактического отсутствия по указанным адресам, фактическом отказе в получении извещения или иной объективной причине, указанной почтой (курьером, службой доставки), несет член Ассоциации.

4.9. При неявке на заседание Дисциплинарной комиссии Ассоциации лица, жалоба (заявление, обращение) которого послужили основанием для проведения контрольных мероприятий, а равно члена Ассоциации, в отношении которого применяется мера дисциплинарного воздействия,

извещенных о времени и месте проведения заседания, Дисциплинарная комиссия вправе рассмотреть дело в их отсутствие.

4.10. При рассмотрении дела Дисциплинарная комиссия Ассоциации должна непосредственно исследовать имеющиеся доказательства по делу, заслушать объяснения лиц, участвующих в деле, а также огласить объяснения, показания, заключения, представленные в письменной форме.

4.11. По решению Дисциплинарной комиссии Ассоциации, выносимому по ходатайству лица, в отношении которого применяется мера дисциплинарного воздействия, либо по собственной инициативе Дисциплинарной комиссии Ассоциации при необходимости представления дополнительных доказательств, вызова свидетелей, проведения экспертизы, совершения иных действий, необходимых для полного и всестороннего рассмотрения дела, рассмотрение дела о нарушении может быть отложено на срок, не превышающий 10 календарных дней.

4.12. В случае если для установления обстоятельств, имеющих значение при рассмотрении дела, необходимо проведение исследования, требующего специальных знаний, Дисциплинарная комиссия Ассоциации по ходатайству участника дисциплинарного производства вправе назначить экспертизу. Участие экспертов оплачивается участником производства по делу о применении мер дисциплинарного воздействия, по инициативе которого указанные эксперты приглашены.

4.13. Дисциплинарная комиссия Ассоциации прекращает дисциплинарное производство при выявлении следующих обстоятельств:

4.13.1. ликвидация юридического лица или смерть индивидуального предпринимателя, в отношении которых возбуждено дело о применении мер дисциплинарного воздействия;

4.13.2. подача лицом, в отношении которого возбуждено дело о применении мер дисциплинарного воздействия, заявления о добровольном выходе из состава членов Ассоциации;

4.13.3. установление отсутствия события или состава нарушения обязательных требований.

4.14. Дисциплинарная комиссия Ассоциации выносит решение на основе имеющихся материалов дела и представленных сторонами доказательств.

4.15. По итогам заседания Дисциплинарная комиссия Ассоциации выносит одно из следующих мотивированных решений:

4.15.1. в пределах своей компетенции о применении меры дисциплинарного воздействия к члену Ассоциации;

4.15.2. о вынесении рекомендации Общему собранию Ассоциации или Совету Ассоциации о применении к члену Ассоциации меры дисциплинарного воздействия;

4.15.3. об отказе в применении к члену Ассоциации меры дисциплинарного воздействия;

4.15.4. о прекращении дисциплинарного производства.

4.16. Принятое решение Дисциплинарной комиссии Ассоциации в течение 5 рабочих дней оформляется и направляется члену Ассоциации, в отношении которого рассмотрено дело о применении в отношении членов Ассоциации мер дисциплинарного воздействия, лицу, направившему жалобу или обращение (в случае наличия в деле жалобы или обращения), Контрольной комиссии, Совету Ассоциации в случае принятия меры дисциплинарного воздействия, предусмотренного пунктом 2.1.5 настоящего Положения, исполнительному органу Ассоциации для внесения сведений в реестр членов Ассоциации.

4.17. Решения Дисциплинарной комиссии оформляются протоколом соответствующего заседания. При направлении копии решения или выписки из протокола заседания Дисциплинарной комиссии члену Ассоциации, а также лицу, направившему жалобу, по которой принято решение, в электронной форме без использования информационной системы Ассоциации (в том числе на материальном носителе либо посредством электронной почты) такая копия (выписка из протокола) подписывается усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного лица Ассоциации.

5. Основания применения мер дисциплинарного воздействия и начала дисциплинарного производства

5.1. Основаниями для возбуждения дисциплинарного производства является информация о факте нарушения членом Ассоциации обязательных требований, полученная в ходе:

5.1.1. проведения плановой или внеплановой проверки деятельности члена;

5.1.2. рассмотрения жалобы на действия его члена;

5.1.3. проведения государственного контроля (надзора) и уведомления Ассоциации в установленном порядке;

5.1.4. получение Ассоциацией вступившего в законную силу решения суда или иного органа, имеющего право рассматривать дело о нарушении обязательных требований, которым (решением) установлен факт нарушения.

5.2. Меры дисциплинарного воздействия применяются в отношении членов Ассоциации в целях прекращения и предупреждения совершения дисциплинарных правонарушений.

5.3. При применении мер дисциплинарного воздействия в каждом конкретном случае учитываются:

5.3.1. характер допущенного членом Ассоциации нарушения обязательных требований;

5.3.2. обстоятельства, отягчающие ответственность;

5.3.3. обстоятельства, смягчающие ответственность;

5.3.4. фактически наступившие последствия нарушения обязательных требований (фактически причиненный вред жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации);

5.3.5. потенциальная опасность нарушения обязательных требований (степень риска причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, при совершении членом Ассоциации аналогичного дисциплинарного нарушения).

5.3.6. иные обстоятельства, которые Дисциплинарной комиссией признаны существенными для дела и могут быть приняты во внимание при вынесении решения или рекомендации.

5.4. Обстоятельствами, смягчающими ответственность, могут быть признаны:

5.4.1. добровольное сообщение членом Ассоциации о совершенном им нарушении обязательных требований;

5.4.2. добровольное возмещение членом Ассоциации причиненного ущерба или устранение причиненного вреда.

5.4.3. иные обстоятельства, признанные Дисциплинарной комиссией, как смягчающие.

5.5. Обстоятельствами, отягчающими ответственность, могут быть признаны:

5.5.1. продолжение совершения длящегося нарушения обязательных требований или повторное совершение однородного нарушения, если за совершение такого нарушения в отношении этого члена Ассоциации уже применялись меры дисциплинарного воздействия, предусмотренные настоящим Положением;

5.5.2. нарушение обязательных требований причинило существенный вред Ассоциации, иному члену Ассоциации, другому юридическому или физическому лицу, а также Российской Федерации, субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию.

5.6. Дисциплинарная комиссия, рассматривающая дело о нарушении членом Ассоциации обязательных требований, в зависимости от характера совершенного нарушения может не признать данное обстоятельствоотягчающим.

5.7. В случае обнаружения Ассоциацией факта нарушения его членом требований технических регламентов, проектной документации при выполнении работ в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства Ассоциация обязана уведомить об этом федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление государственного строительного надзора.

6. Права индивидуального предпринимателя или юридического лица при рассмотрении дел о нарушениях ими обязательных требований

6.1. Если иное не установлено настоящим Положением, член Ассоциации, в отношении которого рассматривается дело о применении мер дисциплинарного воздействия, лицо, подавшее жалобу, в ходе рассмотрения такого дела имеют право:

6.1.1. знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, снимать копии;

6.1.2. представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, полученными в ходе мероприятий по контролю;

6.1.3. участвовать в исследовании доказательств;

6.1.4. делать заявления, давать объяснения Дисциплинарной комиссии Ассоциации по существу рассматриваемых обстоятельств, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам;

6.1.5. с разрешения руководителя Дисциплинарной комиссии Ассоциации задавать вопросы иным лицам, участвующим в деле. Вопросы, не относящиеся к существу рассматриваемого дела, могут быть сняты руководителем Дисциплинарной комиссии Ассоциации;

6.1.6. заявлять ходатайства о назначении экспертизы, вызове свидетелей;

6.1.7. обжаловать решения Дисциплинарной комиссии Ассоциации в порядке, установленном пунктом 6.1 настоящего Положения;

6.1.8. пользоваться иными правами, предоставленными им действующим законодательством, Уставом Ассоциации и настоящим Положением.

7. Обжалование решений о применении мер дисциплинарного воздействия

7.1. Решение Дисциплинарной комиссии Ассоциации о применении меры дисциплинарного воздействия может быть обжаловано членом Ассоциации, в отношении которого принято указанное решение, в Совет Ассоциации в течение пяти рабочих дней со дня получения копии данного решения, либо в арбитражный суд в порядке и сроки, установленные законодательством Российской Федерации.

7.2. Совет Ассоциации обязан рассмотреть жалобу на решение Дисциплинарной комиссии Ассоциации в срок не позднее, чем тридцать календарных дней со дня ее поступления в Совет Ассоциации.

7.3. Совет Ассоциации при рассмотрении жалобы на решение Дисциплинарной комиссии Ассоциации проверяет обоснованность принятого решения и его соответствие законодательству Российской Федерации и внутренним документам Ассоциации.

7.4. Решение Общего собрания членов Ассоциации и Совета Ассоциации о применении меры дисциплинарного воздействия может быть обжаловано членом Ассоциации, в отношении которого принято указанное решение, в арбитражный суд, а также третейский суд, сформированный Национальным объединением саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство, в порядке и сроки, установленные законодательством Российской Федерации.

8. Заключительные положения

8.1. Настоящее Положение, изменения, внесенные в настоящее Положение, решение о признании утратившим силу настоящего Положения вступают в силу по истечении десяти дней со дня принятия, но не ранее 1 июля 2017 года и не ранее, чем со дня внесения сведений о нем в государственный реестр саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство.